

діяльності підприємств зумовлена як характером розміщення його експортоорієнтованих об'єктів, так і наявністю регіональних особливостей організації експорту-імпорту товарів та послуг.

Нарощення експортного потенціалу поряд з вирішенням внутрішньогосподарських проблем шляхом активного використання зовнішньоекономічної діяльності може бути досягнуто за рахунок: державної регіональної програми підтримки технічного і наукомісткого експорту; створення системи пільгового кредитування експорту на конкурсній основі; системи страхування експортних кредитів; стимулювання фінансового лізингу; організації ефективної взаємодії державних органів виконавчої влади з виробниками й експортерами; створення сприятливих умов для впровадження іноземних технологій; цілеспрямованого формування експортоорієнтованих галузей промисловості, здатних забезпечити експорт готової продукції.

#### ЛІТЕРАТУРА

1. Гальчинський А.С. Суперечності реформ у контексті цивілізаційного процесу. – К., 2007.
2. Лук'яненко Д.Г., Білошапка В.А. Концепція інвестиційних полів в аналізі впливу іноземного капіталу на розвиток виробничо-експортного потенціалу. – К.: КНЕУ, 2007.
3. Thompson A. A., Strickland A. J. Strategic Management: Concept and cases. – Plano, Texas: Business Publication, 2006.
4. Буряк П. Державна підтримка інвестиційних процесів в Україні та країнах ЄС // Вісн. ТАНГ. – 2007. – №10 (спец. вип.). – с. 258–267.
5. Mintzberg H. The Strategy concept // Journal of Strategic management. – 2004.– v. 12. – р. 463–466.

Надійшла 25.11.2009

УДК 330.131.7

## ВЗАЄМОДІЯ РІВНІВ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ ІННОВАЦІЙНОЮ ДІЯЛЬНІСТЮ В УКРАЇНІ

А.Ю.СЕРБЕНІВСЬКА

Київський національний університет технологій та дизайну

*Інноваційний розвиток є визначальним чинником зростання ефективності діяльності підприємства, підвищення якості продукції, економічного і вигідного використання природних ресурсів, запобігання екологічним наслідкам індустріалізації. Лише за умови досягнення високого рівня інноваційної діяльності підприємств економіка країни зможе включитися в світовий процес економічного розвитку*

Гостра необхідність переходу України до інноваційної моделі розвитку, інтеграції в світовий науково-технічний та геополітичний простір вимагає залучення для виконання цього завдання всіх важелів економічної політики.

#### **Об'єкти та методи дослідження**

Різка загострення критичних проблем забезпечення науково-технічного та інноваційного розвитку держави визначає нагальну необхідність якнайшвидшого впровадження комплексу

першочергових заходів, спрямованих на усунення системних недоліків у забезпеченні, формуванні, реалізації та управлінні інноваційною діяльністю, що спонукало до дослідження взаємодії рівнів державного управління інноваційною діяльністю в Україні.

#### **Постановка завдання**

Державна підтримка науки й інновацій повинна трансформуватися у всеосяжний комплекс заходів по забезпеченню цілісності та стійкості інноваційного організму. Державні структури виробляють більш потужні механізми стимулювання для об'єднання зусиль різних секторів економіки й суспільства, зокрема для реалізації національних інноваційних стратегій, створення й практичного використання нових ефективних технологій. У зв'язку з цим формування ґрунтовної нормативно-правової законодавчої бази, необхідність істотних модифікацій в механізмах регулювання, серйозна зміна міри й форми державної участі в інноваційному процесі набуває особливої актуальності.

#### **Результати та їх обговорення**

Першим кроком у напрямку поступового запровадження інноваційної політики, формування системи стимулів й механізмів інноваційної моделі розвитку є аналіз існуючого державного регулювання інноваційною діяльністю на основі нормативно-правової законодавчої бази. Напрямок інноваційного розвитку підприємства – це визначений шлях або рух, що базується на впровадженні і реалізації інновацій, які зумовлюють поліпшення кількісних та якісних характеристик діяльності підприємства, забезпечують зміцнення його ринкових позицій та створюють умови для його прогресивного розвитку. Широкомасштабне і комплексне використання напрямів інноваційного розвитку потребує значних фінансових ресурсів [1].

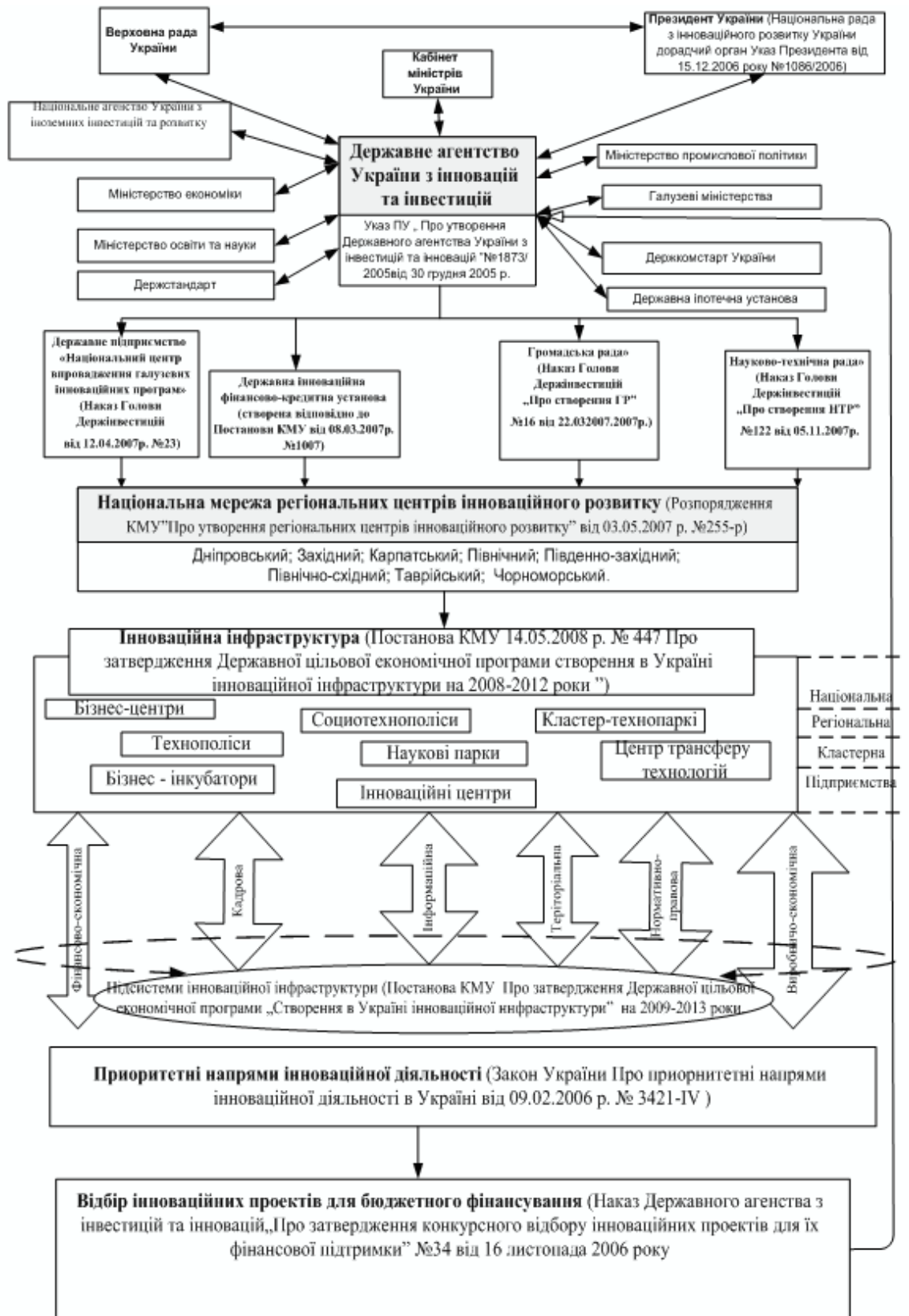
Відповідно до запропоновано рисунку найвищій державний рівень управління інноваційною діяльністю: Президента України, Верховну Раду та Кабінет Міністрів, які створюють й розробляють нормативно-правове й законодавче підґрунтя для інноваційної діяльності в нашій державі [2, 7].

Безпосередньо встановлено що для України на сьогодні існує декілька стратегічно важливих напрямів інноваційної діяльності, а саме:

Таблиця 1 **Пріоритетні напрями інноваційної діяльності**

Джерело	Напрями інноваційної діяльності
Закон України Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні від 09.02.2006 р. № 3421-IV	- модернізація електростанцій, пошук нових та відновлювальних джерел енергії, новітніх ресурсозберігаючих технологій;
	- машинобудування та приладобудування, розвиток металургії;
	нанотехнології, мікроелектроніка, інформаційні технології, телекомунікації;
	- удосконалення хімічних технологій, нових матеріалів, розвиток біотехнологій;
	- високотехнологічний розвиток сільського господарства і переробної промисловості; - транспортні системи: будівництво і реконструкція;
	- охорона і оздоровлення людини та навколишнього середовища; - розвиток інноваційної культури суспільства

Джерело: [3].



**Взаємодія рівнів державного управління інноваційною діяльністю в Україні**

Для досягнення встановлених стратегічно важливих напрямів в Україні діє Державне агентство України з інновацій та інвестицій.

Дане Агентство є спеціально уповноваженим центральним органом виконавчої влади у сфері інноваційної діяльності, роботу якого спрямовує й координує Кабінет Міністрів України. Основними завданнями Держінвестицій є участь у формуванні та забезпеченні реалізації державної політики у сфері інвестицій та інноваційного розвитку, створення національної інноваційної системи для забезпечення проведення ефективної державної інноваційної політики, а також координація роботи центральних органів виконавчої влади у сфері інвестиційної та інноваційної діяльності.

Ефективна робота даного агентства здійснюється безпосередньо при взаємодії: Міністерство освіти та науки України, Міністерство промислової політики України, Міністерство економіки України, Державна іпотечна установа, Держстандарт, Галузеві міністерства, Держкомстат України, Національне агентство України з іноземних інвестицій та розвитку.

Таблиця 2 Функції та складові взаємодії агентства України з інновацій та інвестицій

Складові взаємодії	Функції
Міністерство освіти та науки України	– забезпечує виконання, формування та реалізація інноваційної політики в Україні, запровадження та проведення моніторингу та системи звітності щодо виконання суб'єктами підприємницької діяльності, координація інноваційних процесів, формування науково-технічних програм;
Міністерство промислової політики України	– забезпечує проведення моніторингу розвитку промислового потенціалу з метою формування державної політики щодо пріоритетної підтримки високоукладних галузей промисловості
Міністерство економіки України	– забезпечує інноваційну спрямованість усіх напрямів економічної політики, проведення комплексу заходів у податковій, бюджетній, грошово-кредитній та зовнішньоекономічній сферах;
Державна іпотечна установа	– рефінансує іпотечні кредити банків за рахунок коштів, залучених від розміщення облігацій, рефінансує гривневі кредити, що підпадають під спеціальні стандарти організації;
Держстандарт	– визначає норми та стандарти інноваційної продукції, ліцензування, сертифікація;
Галузеві міністерства	– удосконалюють звітність з НТП, створюють бази даних і знань про НТД, аналізують закордонні аналоги та ринок науково-технічної продукції, проводять комплексний аналіз стану технічного рівня продукції і виробництва, виявляють проблеми інноваційної діяльності галузі, дають оцінку ретроспективних і прогностичних тенденцій розвитку, розробляють стратегії інноваційної діяльності й концепції розвитку окремих галузей і видів діяльності, проводять державну експертизу проектів;
Держкомстат	– створюють та удосконалюють статистичні бази для регулювання інноваційної діяльності
Національне агентство України з іноземних інвестицій та розвитку	– забезпечують реалізацію державної політики у сфері сприяння іноземному інвестуванню національної економіки, формують та забезпечують реалізацію державної політики у сфері сприяння іноземному інвестуванню та сприяють реалізації проектів з іноземними інвестиціями, розробляють проекти та цільові плани інвестиційного розвитку територій, дають рекомендації щодо удосконалення нормативно-правової бази з питань іноземного інвестування.

Джерело:[4]

Відповідно до рисунку 1 Державному агентству України з інновацій та інвестицій підпорядковується низка установ, а саме: Державна інноваційна фінансово-кредитна установа, Державне підприємство «Національний центр впровадження галузевих інноваційних програм», Громадська рада, Науково-технічна рада. Так, Державна інноваційна фінансово-кредитна установа здійснює фінансову підтримку інноваційної діяльності, залучає вітчизняні та іноземні інвестиції, організує відбір та здійснює супроводження інноваційних проектів, контролює цільове використання наданих нею коштів[5].

Поруч з цим, існування Державного підприємства «Національний центр впровадження галузевих інноваційних програм» дозволяє впроваджувати інноваційні програми та сприяти розвитку інноваційної інфраструктури, всього спектру державних і приватних структур всіх форм власності, що забезпечують розвиток і підтримку всіх стадій інноваційного циклу.

Громадська рада сприяє реалізації громадянами конституційного права на участь в управлінні державними справами; забезпечує врахування громадської думки у процесі підготовки та організації виконання рішень Держінвестицій.

Науково-технічна рада створена з метою формування наукових рекомендацій та інших пропозицій щодо науково-технічного та інституційного забезпечення реалізації державної політики у сфері інвестицій та інноваційної діяльності в Україні, обговорення найважливіших науково-технічних питань діяльності Держінвестицій та визначення заходів щодо підтримки інноваційної діяльності.

В силу вищесказаного саме така структура побудови управління інноваційної діяльності України дозволила створити Національну мережу регіональних центрів інноваційного розвитку. Згідно з цим існує 11 регіональних центрів на території нашої держави, а саме: Дніпровський, Західний, Карпатський, Північний, Південно-західний, Північно-Східний, Таврійський, Чорноморський. Насамперед основним завданням створення такого центру у складі загальнонаціональної мережі є проведення моніторингу інноваційного потенціалу та забезпечення наукової та іншої підтримки, впровадження програм і проектів інноваційного розвитку регіону. Існування в майже в кожному регіоні такого центру дає можливість та сприяє створенню дієвого механізму впровадження інновацій та винаходів в галузях економіки України.

Особливу роль в управлінні інноваційним розвитком відведено інноваційній інфраструктурі. Так, відповідно до чинного законодавства інноваційна інфраструктура - сукупність підприємств, організацій, установ, їх об'єднань, асоціацій будь-якої форми власності, що надають послуги із забезпечення інноваційної діяльності (фінансові, консалтингові, маркетингові, інформаційно-комунікативні, юридичні, освітні). Інноваційна інфраструктура складається з виробничо-технологічної, фінансово-економічної, нормативно-правової, територіальної та кадрової складової. Таким чином, запропонована державою модель інноваційної інфраструктури слугує утвердженням в Україні інноваційної моделі розвитку – один з найважливіших системних факторів підвищення рівня конкурентоспроможності національної економіки та національної безпеки держави [6].

Державне управління інноваційним розвитком не обмежується теоретико-прикладними заходами й написанням нормативно – законодавчої бази, але й Державою передбачено практичні аспекти інноваційного розвитку, тобто процедуру відбору інноваційних проектів. Насамперед процедура відбору інноваційних проектів для бюджетного фінансування здійснюється за встановленими Державою критеріями, а саме: науково-технічними; ринковими; економічними [7]. Інноваційна діяльність в Україні характеризується структурною деформованістю, інституційною неповнотою, неузгодженістю та незбалансованістю технологічних і соціально-ціннісних аспектів. При цьому не ефективні інструменти державної підтримки та стимулювання інноваційної та науково-технічної діяльності, відсутній зв'язок підприємств з фундаментальною наукою. Таким чином, ефективна взаємодія рівнів державного управління інноваційною діяльністю в Україні можлива при злагодженій роботі всіх центральних органів виконавчої влади їх територіальних представників, законоутворюючих органів та своєчасній розробці, прийнятті та впровадженні регуляторних законодавчих актів.

**Висновки**

При формуванні системи державного регулювання інноваційної діяльності особливого значення набуває низка проблем, які стримують розвиток інноваційних процесів в Україні: відсутність об'єктивної інформації про інноваційний стан підприємницького сектору; нерозвиненість ефективно діючої інноваційної інфраструктури, яка б поєднувала ланки «освіта – наука – виробництво»; відсутність системності у здійснюваних державою заходах щодо реалізації інноваційного потенціалу національної економіки; не відпрацьовані механізми реалізації пріоритетів інноваційного розвитку; відсутність на законодавчому рівні ефективних механізмів комерціалізації результатів завершених науково – технічних розробок та передачі їх до сфери виробництва; державне управління інноваційною діяльністю забезпечується за галузевим принципом; в Україні, як державні так і не державні фінансові інституції орієнтовані, в основному, на підприємства пріоритетних галузей розвитку економіки, для інших підприємств інвестування інновацій дуже слабке; не координованість дій та функцій суб'єктів інноваційної діяльності; в Україні не завершилися процеси перерозподілу власності; відсутні дієві механізми регулювання і стимулювання інноваційної діяльності; відсутність законодавчого механізму дієвого захисту інтелектуальної власності, а також об'єктивної інформації про наявний інтелектуальний потенціал країни; слабкий розвиток малого та середнього підприємництва як провідника інноваційного продукту до масового виробництва.

**ЛІТЕРАТУРА**

1. Проблеми управління інноваційним розвитком підприємства у транзитивній економіці: Монографія/ За аг.ред. д.е.н., проф. С.М. Ілляшенка. – Суми: ВТД «Університетська книга», –2005.– 582 с.
2. Постанова Верховної Ради України №1244-V від 27 червня 2007 року Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Національна інноваційна система України: проблеми формування та реалізації»
3. Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні: Закон України від 16.01.2003 № 433-IV // Відомості Верховної Ради (ВВР). – 2003. – №13. – с.93.
4. Управління інноваціями/ за ред. А.І. Сухорукова. – Київ: «Видавничий дім Комп'ютерпрес», – 2003. – 206 с.
5. Постанова КМУ «Про утворення Національного агентства України з іноземних інвестицій та розвитку» №48 від 28.01.2009 року);
6. Постанова КМУ 14.05.2008 р. № 447 Про затвердження Державної цільової економічної програми створення в Україні інноваційної інфраструктури на 2008–2012 роки.
7. Про інноваційну діяльність: Закон України від 4 липня 2002 р. № 40-ІУ // Відомості Верховної Ради (ВВР). –2002 р. –№ 36. – 266 с.
8. Проблеми становлення інноваційної політики в Україні / Макаренко І.П., Трофимчук О.М., Кузьменко В.П. та ін.; За ред. І.П. Макаренко. – К.: УІДНСіР: Ін-т еволюц. економіки, –2004. – 123 с.

Надійшла 11.11.2009